



## Datos básicos

### 01 - Datos básicos del proyecto

#### Nombre

Fortalecimiento del trámite sancionatorio ambiental en el marco de la función de vigilancia y control de la Secretaría Distrital de Ambiente en Bogotá

#### Código BPIN

2020110010251

#### Sector

Ambiente y desarrollo sostenible

Es Proyecto Tipo: No

Fecha creación: 01/06/2020 21:33:16

Identificador: 272262

Formulador: Angelica Maria Ricaurte Gómez



## Contribución a la política pública

### 01 - Contribución al Plan Nacional de Desarrollo

#### Plan

(2018-2022) Pacto por Colombia, pacto por la equidad

#### Estrategia Transversal

3004 - IV. Pacto por la sostenibilidad: producir conservando y conservar produciendo

#### Linea

300404 - 4. Instituciones ambientales modernas, apropiación social de la biodiversidad y manejo efectivo de los conflictos socioambientales

#### Programa

3299 - Fortalecimiento de la gestión y dirección del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible

### 02 - Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

#### Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Plan Distrital de Desarrollo - Un nuevo contrato social y ambiental para el siglo XXI

#### Estrategia del Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Construir Bogotá Región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente

#### Programa del Plan Desarrollo Departamental o Sectorial

Gestión Pública Efectiva

### 03 - Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

#### Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan Distrital de Desarrollo - Un nuevo contrato social y ambiental para el siglo XXI

#### Estrategia del Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Construir Bogotá Región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente

#### Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal

Gestión Pública Efectiva



## Identificación y descripción del problema

### Problema central

Desconocimiento e incertidumbre sobre el estado jurídico y técnico de los expedientes, dificultando el impulso procesal del trámite sancionatorio y la eficiente función de control y vigilancia propia de la Dirección de Control Ambiental

### Descripción de la situación existente con respecto al problema

La Secretaría Distrital de Ambiente es la autoridad que promueve, orienta y regula la sustentabilidad ambiental de Bogotá ejerciendo control y vigilancia al cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprendiendo acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas (Decreto 109 de 2009 Función No. 12 de la SDA).

En este sentido, desde la misionalidad de la entidad se da cumplimiento a la ley 1333 del 21 de julio de 2009 y demás normativa vigente, la cual establece el procedimiento sancionatorio ambiental y la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental para imponer y ejecutar las medidas preventivas y sancionatorias que necesita el distrito; partiendo de lo anterior, la SDA cuenta con la Dirección de Control Ambiental, que ejerce la función de vigilancia y control a los recursos naturales impartiendo medidas sancionatorias a las conductas que atentan contra los recursos naturales y ecosistemas de importancia ecológica y de sostenibilidad ambiental para el Distrito Capital y sus habitantes.

Pese a que la Dirección de Control Ambiental en vigencias anteriores ha ejercido las acciones de control y vigilancia atendiendo los trámites sancionatorios ambientales, estas acciones no han sido suficientes para cubrir la demanda con la que cuenta la entidad, generado un cúmulo de procesos sancionatorios de los cuales se desconoce su estado técnico-jurídico; es así como en la actualidad se identifica que la Dirección de Control Ambiental cuenta con un total de 19.335 expedientes sancionatorios acumulados dificultando el impulso procesal del trámite y la función de control y vigilancia propia DCA

### Magnitud actual del problema – indicadores de referencia

19.335 Expedientes sancionatorios no identificados o gestionados adecuadamente al interior de la Dirección de Control Ambiental

19.335 Expedientes sin posibilidad de consulta en línea a través de las diferentes herramientas Tecnológicas por la entidad

1 Proceso asociado al trámite sancionatorio ambiental con última actualización en diciembre de 2019 con debilidad en los puntos de control definidos

Entre 2016 y 2019 se resolvieron de fondo 1673 procesos sancionatorios vs 3638 iniciados, lo que equivale a un 45 % de eficacia en el trámite.



## 01 - Causas que generan el problema

Causas directas	Causas indirectas
1. Debilidad en las actuaciones jurídico técnicas que se adelantan en el marco del trámite sancionatorio	1.1 Desconocimiento de la normatividad y competencia ambiental aplicable al Distrito
	1.2 Debilidad de la organización en la interiorización y compromiso frente al que hacer de la entidad
2. Baja capacidad tecnológica para el acceso y consulta de la información	2.2 Insuficiencia de recursos técnicos y presupuestales
	2.1 Desactualización tecnológica con otros sistemas de información en el marco del trámite sancionatorio
3. Incumplimiento en la aplicación de procesos y procedimientos para el trámite sancionatorio en la Secretaría Distrital de Ambiente.	3.1 Cambio de administración y rotación de personal

## 02 - Efectos generados por el problema

Efectos directos	Efectos indirectos
4. Investigaciones Disciplinarias, administrativas, fiscales, penales, civiles	
1. Deficientes acciones de vigilancia y control sobre los factores de deterioro de los recursos ambientales	1.1 Incumplimiento de las metas y funciones de la entidad.
	1.2 Incumplimiento de la ley y la constitución
2. Represamiento y alto volumen de expedientes sin tramites	2.1 Perdida de la memoria institucional de la entidad
3. Incapacidad de la Administración de rendir cuentas a la ciudadanía de forma transparente y responsable sobre su gestión y actuaciones en el marco del trámite sancionatorio ambiental	3.1 Reclamaciones jurídicas en contra de la Dirección de Control Ambiental frente al trámite sancionatorio ambiental.
	3.2 Mala imagen ante la comunidad frente al proceder de la entidad en temas sancionatorios.



## Identificación y análisis de participantes

### 01 - Identificación de los participantes

Participante	Contribución o Gestión
<p><b>Actor:</b> Otro</p> <p><b>Entidad:</b> Secretaría Distrital de Ambiente</p> <p><b>Posición:</b> Beneficiario</p> <p><b>Intereses o Expectativas:</b> Mejorar su eficiencia y eficacia frente al tema sancionatorio. Cumplir cabalmente su función de control ambiental. Disminuir el riesgo de corrupción y mejorar su imagen institucional.</p>	<p>Facilitar los recursos presupuestales para el cumplimiento de las metas y objetivos institucionales. Gestionar el mejoramiento de los procesos y procedimientos a su cargo para el cumplimiento de las normas ambientales.</p>
<p><b>Actor:</b> Otro</p> <p><b>Entidad:</b> Infractores o Terceros</p> <p><b>Posición:</b> Beneficiario</p> <p><b>Intereses o Expectativas:</b> Ver resuelto de manera rápida y efectiva su proceso sancionatorio ambiental. Percibir transparencia y confianza en el actuar de la Autoridad Ambiental.</p>	<p>No contribuye pero se ve beneficiado</p>
<p><b>Actor:</b> Otro</p> <p><b>Entidad:</b> Comunidad afectada por la infracción</p> <p><b>Posición:</b> Beneficiario</p> <p><b>Intereses o Expectativas:</b> Ver eficacia y eficiencia en el actuar de la Autoridad Ambiental. Protección de los recursos naturales y derecho al ambiente sano. Observar transparencia en el actuar de la Secretaría de Ambiente.</p>	<p>Percepciones positivas y satisfacción frente al actuar de la entidad. Mayor ejercicio de participación y denuncia frente a problemáticas ambientales resultado de la buena gestión de la Autoridad Ambiental. Acatamiento de la normatividad ambiental producto del conocimiento y sanciones ejemplarizantes para infractores.</p>
<p><b>Actor:</b> Otro</p> <p><b>Entidad:</b> Entes de Control del orden Distrital y Nacional (Contraloría, Veeduría, Personería, Procuraduría)</p> <p><b>Posición:</b> Beneficiario</p> <p><b>Intereses o Expectativas:</b> Facilidad en su tarea de vigilancia y control a la Secretaría Distrital de Ambiente. Buen manejo de los recursos públicos por parte de la Secretaría Distrital de Ambiente.</p>	<p>Fiscalización del proyecto y contribución a la continuidad de los objetivos del proyecto. Aportes a la mejora resultado de sus ejercicios de auditoría.</p>



<p><b>Actor:</b> Otro</p> <p><b>Entidad:</b> Otras entidades distritales (EAAB, IDU, UAESP, JBB, SEC HABITAT, SEC SALUD, IDRD, SEC HACIENDA, IDPYBA)</p> <p><b>Posición:</b> Beneficiario</p> <p><b>Intereses o Expectativas:</b> Ver eficacia y eficiencia en el actuar de la Autoridad Ambiental facilitando el actuar propio de cada entidad. Efectiva coordinación entre las autoridades del Distrito Capital.</p>	<p>Apoyo técnico dentro de los procesos sancionatorios que adelanta la SDA (caso JBB, EAAB IDPYBA)</p>
<p><b>Actor:</b> Otro</p> <p><b>Entidad:</b> Academia</p> <p><b>Posición:</b> Beneficiario</p> <p><b>Intereses o Expectativas:</b> Ver eficacia y eficiencia en el actuar de la Autoridad Ambiental Participación coordinada en la ejecución del proyecto a través de sus centros de extensión o investigación o programas de pregrado</p>	<p>Ejecución del proyecto en el caso de ejecutarse el proyecto a través de un contrato o convenio. Aporte de recursos en dinero o especie para la ejecución del proyecto.</p>
<p><b>Actor:</b> Otro</p> <p><b>Entidad:</b> Academia</p> <p><b>Posición:</b> Cooperante</p> <p><b>Intereses o Expectativas:</b> Ver eficacia y eficiencia en el actuar de la Autoridad Ambiental Participación coordinada en la ejecución del proyecto a través de sus centros de extensión o investigación o programas de pregrado o</p>	<p>Ejecución del proyecto en el caso de ejecutarse el proyecto a través de un contrato o convenio. Aporte de recursos en dinero o especie para la ejecución del proyecto.</p>
<p><b>Actor:</b> Otro</p> <p><b>Entidad:</b> Gremios económicos o de producción</p> <p><b>Posición:</b> Beneficiario</p> <p><b>Intereses o Expectativas:</b> Ver eficacia y eficiencia en el actuar de la Autoridad Ambiental Verse como beneficiados y no que le sean afectados sus intereses económicos. Equidad y transparencia en las decisiones de la SDA</p>	<p>Como beneficiario: Percepciones positivas y satisfacción frente al actuar de la entidad. Como Oponente: Sentir una persecución o actuación inequitativa contra sus funciones o procesos productivos. Estrategia: Divulgación de las actuaciones de la entidad evidenciando la mejora de los procesos y la emisión de un gran número de decisiones de fondo. Mesa de trabajo para divulgar el actuar de la entidad aclarando que es resultado de la mejora de los procesos y procedimientos</p>
<p><b>Actor:</b> Otro</p> <p><b>Entidad:</b> Gremios económicos o de producción</p> <p><b>Posición:</b> Oponente</p> <p><b>Intereses o Expectativas:</b> Ver eficacia y eficiencia en el actuar de la Autoridad Ambiental Verse como beneficiados y no que le sean afectados sus intereses económicos. Equidad y transparencia en las decisiones de la SDA</p>	<p>Como Oponente: Sentir una persecución o actuación inequitativa contra sus funciones o procesos productivos. Estrategia: Divulgación de las actuaciones de la entidad evidenciando la mejora de los procesos y la emisión de un gran número de decisiones de fondo. Mesa de trabajo para divulgar el actuar de la entidad aclarando que es resultado de la mejora de los procesos y procedimientos</p>
<p><b>Actor:</b> Otro</p> <p><b>Entidad:</b> Otras Autoridades ambientales</p> <p><b>Posición:</b> Beneficiario</p> <p><b>Intereses o Expectativas:</b> Ver eficacia y eficiencia en el actuar de la Autoridad Ambiental. Efectiva coordinación entre Autoridades del SINA.</p>	<p>Aportes con lineamientos técnicos y jurídicos para adelantar los trámites sancionatorios (caso MADS, ANLA, CAR)</p>



### 02 - Análisis de los participantes

Una vez identificados los participantes más relevantes durante el proceso de ejecución del proyecto, se encontró básicamente actores beneficiarios y cooperantes, por lo tanto, se identificó la contribución de cada uno dentro del proyecto desde su marco funcional y normativo; adicionalmente se identificó un actor caracterizado como oponente al cual se le definió la acción estratégica a adelantar en caso que pueda ser un factor problemático para el cumplimiento de los objetivos del proyecto.

A su vez como resultado del proceso de identificación se puede observar que llevando a cabo una buena articulación con los actores identificados se pueden constituir en aliados estratégicos para el cumplimiento del objetivo del proyecto, igualmente es importante mencionar que los actores opositores, se pueden constituir en cooperantes en la medida en que no se desconozcan en la ejecución del proyecto.

## Población afectada y objetivo

### 01 - Población afectada por el problema

#### Tipo de población

Personas

#### Número

7.715.778

#### Fuente de la información

DANE 2018

#### Localización

Ubicación general	Localización específica
<p><b>Región:</b> Bogotá D.C.</p> <p><b>Departamento:</b> Bogotá</p> <p><b>Municipio:</b></p> <p><b>Centro poblado:</b></p> <p><b>Resguardo:</b></p>	<p>La localización del proyecto se ubica en el nivel Distrital ya que las actuaciones en el marco del proceso sancionatorio ambiental se realizan para la población del Distrito en general que infrinjan la normatividad ambiental y que se encuentran al interior del perímetro urbano donde la Secretaría Distrital de Ambiente ejerce como Autoridad Ambiental.</p> <p>El proyecto tendrá foco de atención en sectores específicos donde se ubican las personas naturales o jurídicas que realizan las infracciones ambientales como es el caso de Sectores como Guadalupe - Cárnicos, Carvajal - Tintorerías, San Benito - Curtiembres, Parques industriales Usme Mochuelo y Tunjuelo – Minería, Puente Aranda – Industria en general y Bosa y Kennedy – Población recicladora, para citar algunos.</p> <p>Se excluye la localidad de Sumapaz por ser una localidad rural y ser objeto de control en materia ambiental de la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca.</p>

### 02 - Población objetivo de la intervención

#### Tipo de población

Personas

#### Número

7.715.778

#### Fuente de la información

DANE 2018





### Localización

Ubicación general	Localización específica	Nombre del consejo comunitario
<b>Región:</b> Bogotá D.C. <b>Departamento:</b> Bogotá <b>Municipio:</b> <b>Centro poblado:</b> <b>Resguardo:</b>	La localización del proyecto se ubica en el nivel Distrital ya que las actuaciones en el marco del proceso sancionatorio ambiental se realizan para la población del Distrito en general que infrinjan la normatividad ambiental y que se encuentran al interior del perímetro urbano donde la Secretaría Distrital de Ambiente ejerce como Autoridad Ambiental. El proyecto tendrá foco de atención en sectores específicos donde se ubican las personas naturales o jurídicas que realizan las infracciones ambientales como es el caso de Sectores como Guadalupe - Cárnicos, Carvajal - Tintorerías, San Benito - Curtiembres, Parques industriales Usme Mochuelo y Tunjuelo – Minería, Puente Aranda – Industria en general y Bosa y Kennedy – Población recicladora, para citar algunos. Se excluye la localidad de Sumapaz por ser una localidad rural y ser objeto de control en materia ambiental de la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca.	

## 03 - Características demográficas de la población objetivo

### Características demográficas de la población objetivo

Clasificación	Detalle	Número de personas	Fuente de la información
Etaría (Edad)	0 a 14 años	1.458.789	Censo DANE 2018
	15 a 19 años	548.410	Censo DANE 2018
	20 a 59 años	4.653.354	Censo DANE 2018
	Mayor de 60 años	1.055.225	Censo DANE 2018

## 5. Objetivos específicos

### 01 - Objetivo general e indicadores de seguimiento

#### Problema central

Desconocimiento e incertidumbre sobre el estado jurídico y técnico de los expedientes, dificultando el impulso procesal del trámite sancionatorio y la eficiente función de control y vigilancia propia de la Dirección de Control Ambiental

#### Objetivo general – Propósito

Fortalecimiento del trámite sancionatorio a través de la intervención integral de los expedientes sancionatorios existentes, así como el mejoramiento tecnológico y cumplimiento de los procedimientos

#### Indicadores para medir el objetivo general



Indicador objetivo	Descripción	Fuente de verificación
% de avance en la implementación de la Estrategia que permita el saneamiento de los trámites administrativos ambientales de carácter sancionatorio	<p><b>Medido a través de:</b> Porcentaje</p> <p><b>Meta:</b> 100</p> <p><b>Tipo de fuente:</b> Informe</p>	Documento Oficial - Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente

## 02 - Relaciones entre las causas y objetivos

Causa relacionada	Objetivos específicos
<p><b>Causa directa 1</b></p> <p>Debilidad en las actuaciones jurídico técnicas que se adelantan en el marco del trámite sancionatorio</p>	Efectuar el saneamiento técnico - jurídico de los expedientes sancionatorios de carácter ambiental
<p><b>Causa indirecta 1.1</b></p> <p>Desconocimiento de la normatividad y competencia ambiental aplicable al Distrito</p>	Exigir el conocimiento de la normatividad y competencia ambiental aplicable al Distrito a los funcionarios y contratistas
<p><b>Causa indirecta 1.2</b></p> <p>Debilidad de la organización en la interiorización y compromiso frente al que hacer de la entidad</p>	Garantizar la interiorización y compromiso frente al que hacer de la entidad por parte de funcionarios y contratistas
<p><b>Causa directa 2</b></p> <p>Baja capacidad tecnológica para el acceso y consulta de la información</p>	Mejorar la capacidad tecnológica para la gestión, acceso y consulta de la información de los expedientes del trámite sancionatorio ambiental
<p><b>Causa indirecta 2.1</b></p> <p>Desactualización tecnológica con otros sistemas de información en el marco del trámite sancionatorio</p>	Actualizar la tecnología existente con otros sistemas de información en el marco del trámite sancionatorio
<p><b>Causa indirecta 2.2</b></p> <p>Insuficiencia de recursos técnicos y presupuestales</p>	Suministrar recursos técnicos y presupuestales
<p><b>Causa directa 3</b></p> <p>Incumplimiento en la aplicación de procesos y procedimientos para el trámite sancionatorio en la Secretaría Distrital de Ambiente.</p>	Avanzar en el cumplimiento de los procedimientos y lineamientos técnico - Jurídicos para el fortalecimiento del trámite sancionatorio en la SDA
<p><b>Causa indirecta 3.1</b></p> <p>Cambio de administración y rotación de personal</p>	Garantizar lineamientos (técnicos, jurídicos y administrativos) claros dentro del trámite sancionatorio ambiental y procesos de reinducción acordes con las necesidades de la entidad.



## Alternativas de la solución

### 01 - Alternativas de la solución

Nombre de la alternativa	Se evaluará con esta herramienta	Estado
Realizar la intervención integral de los expedientes sancionatorios existentes, así como el mejoramiento tecnológico y cumplimiento de los procedimientos y lineamientos que permita el fortalecimiento del trámite sancionatorio ambiental.	Si	Completo

#### Evaluaciones a realizar

Rentabilidad:	Si
Costo - Eficiencia y Costo mínimo:	Si
Evaluación multicriterio:	No



**Alternativa 1. Realizar la intervención integral de los expedientes sancionatorios existentes, así como el mejoramiento tecnológico y cumplimiento de los procedimientos y lineamientos que permita el fortalecimiento del trámite sancionatorio ambiental.**

## Estudio de necesidades

### 01 - Bien o servicio

#### Bien o servicio

Expedientes Saneados

#### Medido a través de

Número

#### Descripción

Corresponde a los expedientes sancionatorios que requieren saneamiento en el marco del proceso sancionatorio ambiental vs capacidad de Administración para realizar el saneamiento de los expedientes.

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2016	14.130,00	0,00	14.130,00
2017	15.185,00	0,00	15.185,00
2018	16.808,00	0,00	16.808,00
2019	18.894,00	0,00	18.894,00
2020	19.335,00	0,00	19.335,00
2021	19.335,00	5.000,00	14.335,00
2022	14.335,00	6.000,00	8.335,00
2023	8.335,00	6.000,00	2.335,00
2024	2.335,00	2.335,00	0,00



### Bien o servicio

Expedientes sancionatorios digitalizados y disponibles para consulta de clientes internos y externos de manera agil y transparente.

### Medido a través de

Número

### Descripción

Corresponde al número de expedientes sancionatorios digitalizados solicitados por clientes internos y externos para consulta en relación con la capacidad de la Administración para atender la demanda.

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2016	14.130,00	0,00	14.130,00
2017	15.185,00	0,00	15.185,00
2018	16.808,00	0,00	16.808,00
2019	18.894,00	0,00	18.894,00
2020	19.335,00	0,00	19.335,00
2021	19.335,00	4.833,00	14.502,00
2022	14.502,00	4.833,00	9.669,00
2023	9.669,00	5.800,00	3.869,00
2024	3.869,00	3.869,00	0,00

**Bien o servicio**

Fortalecimiento del trámite sancionatorio ambiental

**Medido a través de**

Porcentaje

**Descripción**

Corresponde a la necesidad de fortalecimiento del trámite sancionatorio ambiental (Cumplimiento de los lineamientos y procedimientos técnicos, jurídicos y administrativos)

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2019	100,00	0,00	100,00
2020	100,00	0,00	100,00
2021	90,00	25,00	65,00
2022	65,00	25,00	40,00
2023	40,00	25,00	15,00
2024	15,00	15,00	0,00



**Alternativa:** Realizar la intervención integral de los expedientes sancionatorios existentes, así como el mejoramiento tecnológico y cumplimiento de los procedimientos y lineamientos que permita el fortalecimiento del trámite sancionatorio ambiental.

## Análisis técnico de la alternativa

### 01 - Análisis técnico de la alternativa

#### Análisis técnico de la alternativa

En el marco del Plan de Desarrollo Distrital de Desarrollo 2020-2024 “Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI”, propone el programa de Gestión Pública Efectiva que incluye entre otros aspectos: Posicionar la gerencia pública distrital al servicio de la ciudadanía, lograr una institucionalidad que articule acciones entre Bogotá y la Región y hacer la gestión pública más transparente, moderna, innovadora y efectiva. El proyecto tiene como objetivo principal el fortalecimiento del trámite sancionatorio a través de la intervención integral de los expedientes sancionatorios existentes, así como el mejoramiento tecnológico y cumplimiento de los procedimientos, por lo anterior se ha definido como alternativa de solución: Realizar la intervención integral de los expedientes sancionatorios existentes, así como el mejoramiento tecnológico y cumplimiento de los procedimientos y lineamientos que permita el fortalecimiento del trámite sancionatorio ambiental.

La alternativa establecida tiene 3 componentes o criterios, los cuales se describen a continuación:

1. Efectuar el saneamiento técnico - jurídico de los expedientes sancionatorios de carácter ambiental.
2. Mejorar la capacidad tecnológica para la gestión, acceso y consulta de la información de los expedientes del trámite sancionatorio ambiental.
3. Avanzar hacia el cumplimiento de los procedimientos y lineamientos técnico - Jurídicos para el fortalecimiento del trámite sancionatorio en la Secretaría Distrital de Ambiente.

El desarrollo del proyecto facilita ejercer de manera eficiente y eficaz la función de vigilancia y control de la Dirección de Control Ambiental para el cumplimiento de las regulaciones y controles ambientales a los recursos objeto de control y que sean aplicables al Distrito; así como la prestación eficiente y eficaz de los servicios de acceso y consulta de los expedientes del trámite sancionatorio ambiental bajo los principios de transparencia y acceso a la información pública del estado



**Alternativa:** Realizar la intervención integral de los expedientes sancionatorios existentes, así como el mejoramiento tecnológico y cumplimiento de los procedimientos y lineamientos

## Localización de la alternativa

### 01 - Localización de la alternativa

Ubicación general	Ubicación específica
<b>Región:</b> Bogotá D.C. <b>Departamento:</b> Bogotá <b>Municipio:</b> <b>Centro poblado:</b> <b>Resguardo:</b> <b>Latitud:</b> <b>Longitud:</b>	<p>El proyecto se enfoca en el perímetro urbano de la Ciudad. Igualmente es importante tener en cuenta que si bien la localización del proyecto se establece para el Distrito Capital, la aplicación del proceso sancionatorio ambiental o imposición de sanciones se verá reflejado en sectores específicos donde se ubican las personas naturales o jurídicas que realizan las infracciones ambientales como es el caso de Sectores como Guadalupe - Cárnicos, Carvajal - Tintorerías, San Benito - Curtiembres, Parques industriales Usme Mochuelo y Tunjuelo – Minería, Puente Aranda – Industria en general y Bosa y Kennedy – Población recicladora, para citar algunos ejemplos.</p>

### 02 - Factores analizados

Aspectos administrativos y políticos,  
 Cercanía a la población objetivo,  
 Factores ambientales,  
 Otros





**Alternativa:** Realizar la intervención integral de los expedientes sancionatorios existentes, así como el mejoramiento tecnológico y cumplimiento de los procedimientos y lineamientos

### Cadena de valor de la alternativa

**Costo total de la alternativa:** \$ 18.000.000.000,00

#### 1 - Objetivo específico 1 Costo: \$ 12.122.945.000

Efectuar el saneamiento técnico - jurídico de los expedientes sancionatorios de carácter ambiental

Producto	Actividad
1.1 Documentos normativos	1.1.1 Sanear 19.335 expedientes sancionatorios de carácter ambiental
<b>Medido a través de:</b> Número de documentos	<b>Costo:</b> \$ 12.122.945.000
<b>Cantidad:</b> 19.335,0000	<b>Etapas:</b> Inversión
<b>Costo:</b> \$ 12.122.945.000	<b>Ruta crítica:</b> Si

#### 2 - Objetivo específico 2 Costo: \$ 1.678.544.000

Mejorar la capacidad tecnológica para la gestión, acceso y consulta de la información de los expedientes del trámite sancionatorio ambiental

Producto	Actividad
2.1 Servicios tecnológicos	2.1.1 Ampliar al 100% la capacidad tecnológica para la gestión, acceso y consulta de los expedientes sancionatorios ambientales
<b>Medido a través de:</b> Porcentaje de capacidad	<b>Costo:</b> \$ 1.678.544.000
<b>Cantidad:</b> 100,0000	<b>Etapas:</b> Inversión
<b>Costo:</b> \$ 1.678.544.000	<b>Ruta crítica:</b> Si

#### 3 - Objetivo específico 3 Costo: \$ 4.198.511.000

Avanzar en el cumplimiento de los procedimientos y lineamientos técnico - Jurídicos para el fortalecimiento del trámite sancionatorio en la SDA

Producto	Actividad
3.1 Documentos de Planeación	3.1.1 Actualizar e implementar el 100% de los procedimientos y lineamientos técnico - jurídicos del trámite sancionatorio ambiental en la SDA
<b>Medido a través de:</b> Número de documentos	<b>Costo:</b> \$ 4.198.511.000
<b>Cantidad:</b> 5,0000	<b>Etapas:</b> Inversión
<b>Costo:</b> \$ 4.198.511.000	<b>Ruta crítica:</b> Si



**Alternativa:** Realizar la intervención integral de los expedientes sancionatorios existentes, así como el mejoramiento tecnológico y cumplimiento de los procedimientos y lineamientos

## Actividad 1.1.1 Sanear 19.335 expedientes sancionatorios de carácter ambiental

Periodo	Materiales
0	\$1.160.000.000,00
1	\$3.740.499.000,00
2	\$2.844.639.000,00
3	\$3.753.540.000,00
4	\$624.267.000,00
<b>Total</b>	<b>\$12.122.945.000,00</b>

Periodo	Total
0	\$1.160.000.000,00
1	\$3.740.499.000,00
2	\$2.844.639.000,00
3	\$3.753.540.000,00
4	\$624.267.000,00
<b>Total</b>	



### Actividad 2.1.1 Ampliar al 100% la capacidad tecnológica para la gestión, acceso y consulta de los expedientes sancionatorios ambientales

Periodo	Mano de obra calificada	Materiales
0	\$104.500.000,00	
1	\$338.004.000,00	\$193.375.000,00
2	\$187.524.000,00	\$193.375.000,00
3	\$187.524.000,00	\$232.050.000,00
4	\$87.492.000,00	\$154.700.000,00
<b>Total</b>	<b>\$905.044.000,00</b>	<b>\$773.500.000,00</b>

Periodo	Total
0	\$104.500.000,00
1	\$531.379.000,00
2	\$380.899.000,00
3	\$419.574.000,00
4	\$242.192.000,00
<b>Total</b>	



### Actividad 3.1.1 Actualizar e implementar el 100% de los procedimientos y lineamientos técnico-jurídicos del trámite sancionatorio ambiental en la SDA

Periodo	Mano de obra calificada
0	\$445.395.000,00
1	\$1.068.948.000,00
2	\$1.068.948.000,00
3	\$1.068.948.000,00
4	\$546.272.000,00
<b>Total</b>	<b>\$4.198.511.000,00</b>

Periodo	Total
0	\$445.395.000,00
1	\$1.068.948.000,00
2	\$1.068.948.000,00
3	\$1.068.948.000,00
4	\$546.272.000,00
<b>Total</b>	



**Alternativa:** Realizar la intervención integral de los expedientes sancionatorios existentes, así como el mejoramiento tecnológico y cumplimiento de los procedimientos y lineamientos

## Análisis de riesgos alternativa

### 01 - Análisis de riesgo

	Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad e impacto	Efectos	Medidas de mitigación
1-Propósito (Objetivo general)	Asociados a fenómenos de origen biológico: plagas, epidemias	Prolongación de los impedimentos para la ejecución por Emergencia Sanitaria COVID 19	<b>Probabilidad:</b> 4. Probable  <b>Impacto:</b> 4. Mayor	Retraso en la ejecución presupuestal- Retraso en la entrega de productos en diferentes etapas del proyecto- Retraso en la modernización y digitalización de los expedientes y el trámite sancionatorio. Ampliación de la suspensión de términos de los trámites sancionatorios- Constitución de reservas presupuestales- Incumplimiento de metas- Pérdida de las inversiones realizadas	Ajuste en los lineamientos y procedimientos de la Dirección de Control Ambiental y la Secretaría Distrital de Ambiente Adopción y cumplimiento de los protocolos de Bioseguridad definidos por la Entidad Ajuste del cronograma de metas establecidas en la programación
2-Componente (Productos)	Legales	Impedimento jurídico por parte de las universidades o personas jurídicas con las que se quiera contratar el saneamiento de los expedientes	<b>Probabilidad:</b> 3. Moderado  <b>Impacto:</b> 3. Moderado	Imposibilidad de contrato o convenio con universidades con la experiencia específica en el requerimiento de la entidad Reducción en el número de propuestas o ofertas presentadas Declaratoria desierto para la firma de convenio	Cambio en la modalidad de contratación Modificación de Metas Modificación de las actividades
3-Actividad	Operacionales	Pérdida de expedientes o documentos	<b>Probabilidad:</b> 3. Moderado  <b>Impacto:</b> 4. Mayor	Reconstrucción del expediente Instaurar denuncia de pérdida de documento público Afectación o retraso en los términos del proceso	Inventario completo de entrega. Actas de traslado y recibo de custodia documental. Inspección previa de lugar de almacenamiento y verificación de componentes de seguridad y condiciones de idoneidad. Alistamiento previo de la documentación y expedientes

**Alternativa:** Realizar la intervención integral de los expedientes sancionatorios existentes, así como el mejoramiento tecnológico y cumplimiento de los procedimientos y lineamientos

## Ingresos y beneficios alternativa

### 01 - Ingresos y beneficios

Eficientes acciones de vigilancia y control sobre los factores de deterioro de los recursos ambientales

**Tipo:** Beneficios

**Medido a través de:** Pesos

**Bien producido:** Otros

**Razón Precio Cuenta (RPC):** 0.80

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
0	2.500.000.000,00	\$9,00	\$22.500.000.000,00
1	4.000.000.000,00	\$9,00	\$36.000.000.000,00
2	4.500.000.000,00	\$9,00	\$40.500.000.000,00
3	5.500.000.000,00	\$9,00	\$49.500.000.000,00
4	1.500.000.000,00	\$9,00	\$13.500.000.000,00

### 02 - Totales

Periodo	Total beneficios	Total
0	\$22.500.000.000,00	\$22.500.000.000,00
1	\$36.000.000.000,00	\$36.000.000.000,00
2	\$40.500.000.000,00	\$40.500.000.000,00
3	\$49.500.000.000,00	\$49.500.000.000,00
4	\$13.500.000.000,00	\$13.500.000.000,00



Alternativa 1

Flujo Económico

01 - Flujo Económico

P	Beneficios e ingresos (+)	Créditos(+)	Costos de preinversión (-)	Costos de inversión (-)	Costos de operación (-)	Amortización (-)	Intereses de los créditos (-)	Valor de salvamento (+)	Flujo Neto
0	\$18.000.000.000,0	\$0,0	\$0,0	\$1.466.295.000,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$16.533.705.000,0
1	\$28.800.000.000,0	\$0,0	\$0,0	\$4.514.712.460,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$24.285.287.540,0
2	\$32.400.000.000,0	\$0,0	\$0,0	\$3.656.503.060,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$28.743.496.940,0
3	\$39.600.000.000,0	\$0,0	\$0,0	\$4.405.088.100,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$35.194.911.900,0
4	\$10.800.000.000,0	\$0,0	\$0,0	\$1.249.147.930,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$9.550.852.070,0



## Indicadores y decisión

## 01 - Evaluación económica

Indicadores de rentabilidad			Indicadores de costo-eficiencia	Indicadores de costo mínimo	
Valor Presente Neto (VPN)	Tasa Interna de Retorno (TIR)	Relación Costo Beneficio (RCB)	Costo por beneficiario	Valor presente de los costos	Costo Anual Equivalente (CAE)
<b>Alternativa:</b> Realizar la intervención integral de los expedientes sancionatorios existentes, así como el mejoramiento tecnológico y cumplimiento de los procedimientos y lineamientos que permita el fortalecimiento del trámite sancionatorio ambiental.					
\$92.251.919.495,01	No aplica	\$8,47	\$1.599,52	\$12.341.540.912,11	\$25.591.580.258,16

## Costo por capacidad

Producto	Costo unitario (valor presente)
Documentos normativos	\$401.880,12
Servicios tecnológicos	\$12.111.954,24
Documentos de Planeación	\$671.998.692,45

## 03 - Decisión

## Alternativa

Realizar la intervención integral de los expedientes sancionatorios existentes, así como el mejoramiento tecnológico y cumplimiento de los procedimientos y lineamientos que permita el fortalecimiento del trámite sancionatorio ambiental.



## Indicadores de producto

### 01 - Objetivo 1

1. Efectuar el saneamiento técnico - jurídico de los expedientes sancionatorios de carácter ambiental

#### Producto

1.1. Documentos normativos

#### Indicador

1.1.1 Documentos normativos realizados

**Medido a través de:** Número de documentos

**Meta total:** 19.335,0000

**Fórmula:**

**Es acumulativo:** No

**Es Principal:** Si

#### Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
1	6597,0000	2	5017,0000
3	6620,0000	4	1101,0000

## 02 - Objetivo 2

2. Mejorar la capacidad tecnológica para la gestión, acceso y consulta de la información de los expedientes del trámite sancionatorio ambiental

### Producto

2.1. Servicios tecnológicos

### Indicador

2.1.1 Índice de capacidad en la prestación de servicios de tecnología

**Medido a través de:** Porcentaje de capacidad

**Meta total:** 100,0000

**Fórmula:**

**Es acumulativo:** No

**Es Principal:** Si

### Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
0	10,0000	1	25,0000
2	25,0000	3	20,0000
4	20,0000		

### 03 - Objetivo 3

3. Avanzar en el cumplimiento de los procedimientos y lineamientos técnico - Jurídicos para el fortalecimiento del trámite sancionatorio en la SDA

#### Producto

3.1. Documentos de Planeación

#### Indicador

3.1.1 Documentos de planeación realizados

**Medido a través de:** Número de documentos

**Meta total:** 5,0000

**Fórmula:**

**Es acumulativo:** No

**Es Principal:** Si

#### Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
0	1,0000	1	1,0000
2	1,0000	3	1,0000
4	1,0000		



### Indicadores de gestión

#### 01 - Indicador por proyecto

##### Indicador

Diagnósticos Desarrollados

**Medido a través de:** Número

**Código:** 0900G108

**Fórmula:**

**Tipo de Fuente:** Documento oficial

**Fuente de Verificación:** Dirección de Control Ambiental - Secretaria Distrital de Ambiente

##### Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Valor
0	1	<b>Total:</b>	1

##### Indicador

Informes elaborados para acompañar la toma de decisiones de autoridades ambientales

**Medido a través de:** Número

**Código:** 0900G151

**Fórmula:**

**Tipo de Fuente:** Informe

**Fuente de Verificación:** Dirección de Control Ambiental - Secretaria Distrital de Ambiente

##### Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Valor
0	2	1	6
2	6	3	6
4	3	<b>Total:</b>	23



## Esquema financiero

### 01 - Clasificación presupuestal

#### Programa presupuestal

3299 - Fortalecimiento de la gestión y dirección del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible

#### Subprograma presupuestal

0900 INTERSUBSECTORIAL AMBIENTE



## 02 - Resumen fuentes de financiación

Etapa	Entidad	Tipo Entidad	Tipo de Recurso	Período	Valor
Inversión	BOGOTÁ, D.C.	Municipios	Propios	0	\$1.709.895.000,00
				1	\$5.340.826.000,00
				2	\$4.294.486.000,00
				3	\$5.242.062.000,00
				4	\$1.412.731.000,00
	Total	\$18.000.000.000,00			
	Total Inversión				\$18.000.000.000,00
<b>Total</b>					<b>\$18.000.000.000,00</b>



## Resumen del proyecto

### Resumen del proyecto

Resumen narrativo	Descripción	Indicadores	Fuente	Supuestos
<b>Objetivo General</b>	Fortalecimiento del trámite sancionatorio a través de la intervención integral de los expedientes sancionatorios existentes, así como el mejoramiento tecnológico y cumplimiento de los procedimientos	<b>% de avance en la implementación de la Estrategia que permita el saneamiento de los trámites administrativos ambientales de carácter sancionatorio</b>	<b>Tipo de fuente:</b> Informe <b>Fuente:</b> Documento Oficial - Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente	<b>Monitorear permanentemente e la situación del País y diseñar planes de trabajo de conformidad con las medidas adoptadas por el Distrito</b>
<b>Componentes (Productos)</b>	1.1 Documentos normativos	<b>Documentos normativos realizados</b>	<b>Tipo de fuente:</b> Documento oficial <b>Fuente:</b> Dirección de Control Ambiental - Secretaría Distrital de Ambiente	<b>Diseñar plan de trabajo con el equipo administrativo y jurídico de la DCA</b>
	2.1 Servicios tecnológicos	<b>Índice de capacidad en la prestación de servicios de tecnología</b>	<b>Tipo de fuente:</b> Documento oficial <b>Fuente:</b> Dirección de Control Ambiental - Secretaría Distrital de Ambiente	
	3.1 Documentos de Planeación	<b>Documentos de planeación realizados</b>	<b>Tipo de fuente:</b> Documento oficial <b>Fuente:</b> Dirección de Control Ambiental - Secretaría Distrital de Ambiente	
<b>Actividades</b>	1.1.1 - Sanear 19.335 expedientes sancionatorios de carácter ambiental(*)	<b>Nombre: Diagnósticos Desarrollados</b>  <b>Unidad de Medida: Número</b>  <b>Meta: 1.0000</b>  <b>Nombre: Informes elaborados para acompañar la toma de decisiones de autoridades ambientales</b>  <b>Unidad de Medida: Número</b>  <b>Meta: 23.0000</b>	<b>Tipo de fuente:</b> <b>Fuente:</b>	



Resumen narrativo	Descripción	Indicadores	Fuente	Supuestos
Actividades	2.1.1 - Ampliar al 100% la capacidad tecnológica para la gestión, acceso y consulta de los expedientes sancionatorios ambientales(*)		Tipo de fuente: Fuente:	Monitorear permanentemente la ejecución de los contratos a través de una eficiente labor de interventoría Aplicación de Clausulas contractuales y pólizas de cumplimiento y calidad Implementación de controles técnicos en materia archivística
	3.1.1 - Actualizar e implementar el 100% de los procedimientos y lineamientos técnico - jurídicos del tramite sancionatorio ambiental en la SDA(*)		Tipo de fuente: Fuente:	

(\*) Actividades con ruta crítica